

Многостранно Споразумение

за взаимно признаване
на професионалната квалификация
на публично определените геометри

Октомври 2004 г.

Преамбюл

Основата на всички търговски и финансови дейности е **доверието в сигурността на правната система отнасяща се до земята и собствеността**. Националните конституции защитават притежаването на земя и собственост и подлагат търговските и финансовите дейности под стриктни процедури от формално естество.

В централноевропейските държави, обширната юридически обвързваща документация отнасяща се до притежанието на земя и собственост се подsigурява традиционно от технико - правната система на “ поземлен регистър – имотен кадастър ”. Воденето на имотен и регистър на тежестите, както и имотния кадастър са от компетенцията на държавата. Поради тази причина законовите процедури в трите области трябва да са съвместими, за да се постигне необходимата сигурност. Предполагаемата точност на регистрите е отразена в имотния кадастър, в предположението за точност на кадастралните записи от гледна точка на граници и предназначение на имотите. Освен това, имотните кадастри трябва да съдържат много повече информация, която е важна за функционирането на държавата, за търговската и научна употреба на земната площ, за избягване на опасности, за защита на природата и за безопасност в планирането и строителството.

Тъй като се пораждат промени в държавните регистри и търговските интереси, от гледна точка на място и време, които са случайни по своето естество, централноевропейските държави се възползваха от инструмента на делегиране на държавни функции за последните триста години. Специално обучени публични нотариуси или публично определени геометри са били избрани за тази функция. Множеството публични и частни закони, и правни последиствия свързани със земята и собствеността изисква безпристрастност, благонадеждност, широки технически и правни познания от страна на упражняващите професията.

Защитата на собствеността като основа на икономиката започва много просто, с доверието в публично определените геометри, като лица, които без значение от конкретната личност определят границите на собствеността и правата възникващи от тази собственост и така полагат основите за изпълнение на конституционните разпоредби за защита на притежанието на земя и собственост. Комплексността на поземлените права в модерните икономики изисква детайлно прилагане на технически и правни познания свързани със земята и собствеността, от страна на геометрите натоварени с тези задължения, за да могат те да изпълняват функциите си. В Централна Европа, публичните регистри отразяващи собствеността са доста разнородни. Сложността на регулациите в модерните икономики нараства, тъй като земята като ресурс играе все по – важна роля и се описва по различни правни причини. Правната рамка в която действат наетите геометри се различава в различните страни, както и в развиващите се страни.

1. Професия с публични функции

Геометри наети да изпълняват публични функции са познати в няколко страни:

във Франция като Geometre - Expert;

в Германия като Öffentlich betellter Vermessungsgenieur;

в Белгия като Geometre – Expert/ Landmeter - Expert;

в Дания като Praktiseerende Landmetspekteer;

в Австрия като Ingenieurkonsulent für Vermessungswesen;

в Швейцария като patentierter Ingenieur-Geometer / Ingenieur-Geometre breveté

в Люксембург като Geometre - Officiel.

С това делегиране на функции, държавите целят да отворят публичните услуги за конкуренцията, да намалят разходите и да подобрят ефективността на публичните регистри в икономиката. В този контекст, наемането на висококвалифицирани членове на свободни професии е предимство за гражданите в ролята им на потребители, тъй като те могат да изберат доставчика на услугата, от група наети индивиди, които са поставени при равни условия. Доказано е исторически, че организирането на свободните професии под надзора на държавата, от гледна точка на персонал и специализирани познания, или в самоадминистриращи се обединения, заедно с конкуренцията базирана на ефективност е формата, която разтоварва държавата от публични функции и търговски интерес най – ефективно в дългосрочен план. В гореспомнатите държави има приблизително 4 500 офиса с един или няколко члена на професията с персонал от 2 до 70 човека, организиран под шапката на GEOMETER EUROPAS¹. Професията е на около 300 години и произлиза от европейския континент.

2. Професионални правила за публично определяне

В съответните страни професиите са базирани на законодателство управляващо отделната професия **което регулира задълженията, изискванията за достъп до професията и професионалната етика**. В допълнение, има **процедурни правила** определящи обсега на работа. Това се отнася до недвижимите имоти, планирането и строителството. Ядрото на професията е в наемането за извършване на измервателна работа в съответните системи за гарантиране на собствеността. Професията се базира на следните стълбове:

- Кадастрални измервания и гарантиране на имотните граници, частно възложени;
- Документиране на измерванията на собствеността (водене на регистри, измервания, изчисления и карти, публично възложени);
- Национални геодезически измервания
- Геоинформация/ топография/ хидрография
- Удостоверяване на факти отнасящи се до земя и собственост
- Работа като технически експерти в целия спектър на професионални дейности
- Приложение на поземленото и имотното законодателство
- Оценка на недвижими имоти

Това са публични функции смятани за “ суверенни “ в някои държави: като правило, член на професията може да поеме задача в контекста на частното право, ако тя не води до конфликт на интереси с правната самостоятелност на този член. Наемането на член на професията за извършване на публични работи (делегирането) се осъществява от правителствени органи или професионални асоциации. Във Франция, Белгия и Люксембург, геометър експерта е връзката между кадастъра за целите на облагането на

¹ GEOMETER EUROPAS е международна асоциация създадена по белгийското законодателство

недвижимите имоти и собствеността. В германските федерални провинции, членовете на професията издават административни актове от свое име, в Австрия те издават официални документи, в Швейцария извършват измервания и администрират обширни официални швейцарски измервателни дейности. Във всички страни, консултирането на потребителите относно ограниченията на поземлената собственост, поради правните и елементи и геометрията на границите е първо задължение на професията. В никоя страна, членовете на професията не са ограничени от правителството или от самоадминистриране; напротив, веднъж след като членовете на професията представят доказателство за необходимата квалификация, те имат право на достъп до професията. Във всички договарящи се държави има обща тенденция към делегиране на държавни функции на наети геометри на свободна практика.

3. Достъп до професията и нейното европейско измерение

Регулациите засягащи достъпа до професията са различни в различните страни, въпреки това те са доста сходни по своята природа. Освен академичния курс на обучение за геометри² (Вас + 5 У) , достигането на необходимата професионална квалификация включва следните области на обучение

Административно право,

Поземлено право,

Правна регулация на строителството и планирането

Университетското образование дава широко достъпна и сравнително еквивалентна база от познания. Поради тази причина, към момента не е проблем да се прилагат директно техники за измерване на транс – гранична основа (от несертифицирани геометри или технически лица). Това се прави често.

Образованите определено по – долу се отнася до практиката и правните въпроси възникващи от съответната национална правна система. Въпреки това **няма** възможност за упражняване на публични функции на наети геометри на транс-гранична основа. От една страна регулаторната ситуация и дефакто невъзможността да се познават двете правни системи в съответната професионална дълбочина, пречат на това до момента, без да се споменават други формални препятствия. Иначе, правото на публично удостоверяване на фактите, вече се използва в транс – граничните услуги. От друга страна удостоверяването на фактите вече е обект на транс – граничните услуги. Въпреки, че ситуацията в сектора е в състояние на постоянна промяна, правните системи се изследват многостранно и знанията се разпространяват през границите, не на последно място от международни асоциации като GEOMETER EUROPAS. В допълнение към това, ЕС постепенно се придвижва към хармонизация на законодателството, което предполага да има взаимно разбирателство като предварително условие.

Тъй като това е от изключителна икономическа важност, тази инициатива на договарящите се страни имат за цел да направят знанията за практикуването на професията по-прозрачни в правен и технически аспект и да изработят обща позиция Европейска позиция в сектора. Колкото по-голям е този общ европейски блок от познание , толкова по-скоро университетите и обучаващите институции ще могат да го вземат по внимание. Това облекчава влизащите в професията да се възползват от възможността да работят в европейска страна по свой избор с всички произтичащи от това известни икономически предимства. Това ще доведе до постепенна хармонизация на системите и тяхната употреба в полза на европейското население.

² виж Дефиниция на професионалния профил на геодезистите от CLGE 1996

4. Илюстрация на моментното състояние

Членовете на професията трябва да преминат през 4 стъпки

Дипломиран инженер/магистър по инженерство с 6 месеца стаж преди

Университета (Вас+ 5 У, Магистър)

Професионална практика (Р)

Задължителен стаж, преди втория държавен изпит и прилагане на имотното, плановото и административното право(Р)

Окончателен изпит (Е)

Разликите между страните с публично определени геометри, разглеждани по отделно са множество, отделно има разлика и във френско и немско говорещата части, но в частност те създават геометри, които работят добре в съответната правна система.

За отделните

Държава	Магистър	Практика	Изпит	Други	Достъп до професията
Франция	Вас ³ +5У ⁴	2Р	Оценка на сертификатите D.P.L.G. (ако базовото обучение е в държавно училище)		Да
Германия	Вас+5У	2R	Държавен изпит	1 Р след държавния изпит	Да
Белгия	Вас+5У	OP(2P)	Jury Central ou des communes (в случай на прилагане на законодателството от 1936 г.)		Не ⁵
Дания	Вас+5У	3Р	Подбор на база на работните сертификати		Да
Австрия	Вас+5У	3Р	Външен изпит		Да
Швейцария	Вас+5У	Мин. 18 месеца	Външен изпит		Да
Люксембург	Вас+5У	2 Р (мин 6 месеца в администрация отговаряща за кадастъра)	Изпит		Да

³ Гимназия

⁴ Университет

⁵ Към момента са предложени регулации, които да облекчат сътрудничеството между лицензираните частни землемери и федералната кадастрална служба към Министерство на финансите

Легенда:

Вас+5У: Бакларатура (гимназия бел. прев.) + 5 години университетско образование/технически университет

Р: Обучение в процеса на работа по право на с съответната страна и работни практики след университета

Р: Задължителен надзираван опит, преди големия държавен изпит (две години)

В различните държави, правните регулации позволяват на за вършилите технически университети да влязат в професията, ако покажат съответни технически и правни познания (и по-дълго практическо обучение). Това е регулирано от националното законодателство.

5. Достъп до професията и изпитващи институции

Сегашните сертифициращи и изпитващи институции

Държава	Изпитваща институция	Сертифицираща институция
Франция	Министерство на образованието (за DPLG)	Ordre des Geometres Experts
Германия	По принцип Oberprüfungsamt, Франкфурт	Министерствата на федералните лендери
България	Communautes (VL + W) Assermente Tribunal de 1 Instance	Conceils Federaux des Geometres - Experts
Дания	Висша геодезическа администрация	Висша геодезическа администрация
Австрия	Федерално министерство на икономиката и труда	Федерално министерство на икономиката и труда
Швейцария	Швейцарска изпитна комисия ЕРІG	Изпълнителния федерален съвет ⁶
Люксембург	Изпитна комисия назначена от министъра	Министерство на финансите

6. Взаимно признаване на квалификациите за достъп до професията

Договарящите се страни взаимно признават квалификациите за достъп до професията европейски геометър и се съгласяват да не препятстват миграцията на членове на професията - без да се взема предвид Директива 89/48 - на следната база:

Обучението за дипломиран инженер (Вас + 5) по геодезия или магистър (ако е еквивалентно) се признава автоматично за образователна основа. В допълнение всеки кандидат трябва да придобие необходимите, специфични за страната квалификации в областта на

- Административно право,
- Поземлено право,
- Правна регулация на строителството и планирането

Квалификацията за достъп до професията следва да се базира на общо ниво

Дипломиран инженер/Европейски магистър (ВАС+5У)+2R/P+E

⁶ Федерален департамент по отбрана, гражданска защита и спорт

7. Третиране на мигриращи специалисти след придобиване на квалификация в договаряща се страна

Договарящите се асоциации подкрепят мигриращи специалисти, за да им дадат възможност да докажат изискваните познания по:

- Административно право,
- Поземлено право,

• Правна регулация на строителството и планирането на съответната страна и да изпълнят европейските изисквания от гледна точка правните изисквания за достъп. Приемашите държави членки следва да ценят формирането и опита на мигранта и да му дадат право на избор между обучение и изпит за да докаже, че отговаря на изискванията за прием.

8. Създаване на централно координиращо/организационно звено

Съвместно с европейската GEOMETER EUROPAS, договарящите се асоциации създават централно координиращо/организационно звено, което има за задача да:

- Да подпомогне европейските граждани имащи желание да се преместят;
- Да работи за прозрачност в националните регулации засягащи упражняването на професията
- Да прави препоръки, за да гарантира доверието в поземления регистър и имотния кадастър, да прокарва икономически и финансови дейности базирани на земя и собственост;
- Да (подпомага транс – граничните икономически и финансови дейности, от гледна точка да засилване на икономиката
- Да работи за хармонизация на регулациите за достъп и упражняване на професията в договарящите се асоциации от гледна точка на обединяващата се европейска икономика.

На първия етап GEOMETER EUROPAS ще играе роля на такова звено.

Следва име на споразумението на три езика и списък на подписалите до момента асоциации.